



Biroul permanent al Senatului

640

10.03.2026

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr.XXII/15/09.03.2026

RAPORT

asupra

proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative

în domeniul financiar

L640/2025

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L640/2025**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** transpunerea în legislația națională a art. 1,10,11 și 16 din Directiva (UE) 2023/2864 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2023 de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european.

Astfel, proiectul are în vedere modificarea și completarea unor acte normative din domeniul financiar, și anume: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2006 privind supravegherea suplimentară a instituțiilor de credit, a societăților de asigurare și/sau de reasigurare, a societăților de servicii de investiții financiare și a societăților de administrare a investițiilor dintr-un conglomerat financiar, aprobată prin Legea nr. 152/2007, cu modificările și completările ulterioare; Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr. 12/2017 privind supravegherea macroprudențială a sistemului financiar național; Legea nr. 312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 233/2022 privind obligațiunile garantate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar.

Potrivit *expunerii de motive*, adoptarea proiectului de act normativ este necesară pentru asigurarea transpunerii legislației europene pe domeniile de competență ale băncii centrale și, după caz, CNSM și ASF. Neadoptarea proiectului de act normativ ar presupune nerespectarea obligațiilor ce revin României în calitate de stat membru UE și ar atrage aplicarea de sancțiuni României legate de netranspunerea la nivel național a prevederilor legislației UE.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege.

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru afaceri europene au transmis avize favorabile.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile asupra proiectului de lege au participat domnul Attila Gyorgy– subsecretar de stat în cadrul Ministerului Finanțelor, precum și reprezentanți din partea Autorității de Supraveghere Financiară și Bancii Naționale a României.

În ședința din data de 09.03.2026, membrii Comisiei au analizat proiectul de lege și avizele primite și au hotărât cu majoritate de voturi să adopte un **raport de admitere, cu amendamente admise**. Amendamentele admise sunt cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator conf. univ. dr. Maria-Gabriela HORGA



Secretar,

Senator Eugen-Remus NEGOI



AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar

- L640/2025 -

Nr. crt.	ACTUL NORMATIV DE BAZĂ	FORMA INIȚIATORULUI	AMENDAMENTE ADMISE	OBSERVAȚII
1.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2006 privind supravegherea suplimentară a instituțiilor de credit, a societăților de asigurare și/sau de reasigurare, a societăților de servicii de investiții financiare și a societăților de administrare a investițiilor dintr-un conglomerat financiar: Art. 46. – Pentru scopurile supravegherii suplimentare, autoritățile competente pot aplica entităților reglementate aflate sub supravegherea lor oricare dintre măsurile sau sancțiunile prevăzute de regulile sectoriale, care se aplică în mod corespunzător.		La art. I, după pct. 1 se introduce un nou punct, pct.1¹, cu următorul cuprins: 1¹. Articolul 46 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 46 - Pentru scopurile supravegherii suplimentare și pentru nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 24², autoritățile competente pot aplica entităților reglementate aflate sub supravegherea lor oricare dintre măsurile sau sancțiunile prevăzute de regulile sectoriale, care se aplică în mod corespunzător.” Autori: <i>Membrii Comisiei din grupul PNL</i>	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i> Conform propunerilor BNR

			<i>Ion-Narcis Mircescu, senator USR</i> <i>Niculina Stelea, senator AUR,</i> <i>Mircea- Cristian Nicula, senator PSD</i>	
2.		ART. IV – Legea nr. 312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 920 din 11 decembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează: (...)	Articolul IV se modifică și va avea următorul cuprins: ART. IV – Legea nr. 312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 920 din 11 decembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: (...) Autori: <i>Membrii Comisiei din grupul PNL</i> <i>Ion-Narcis Mircescu, senator USR</i> <i>Niculina Stelea, senator AUR,</i> <i>Mircea- Cristian Nicula, senator PSD</i>	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i> Tehnică legislativă. Conform propunerilor BNR
3.	Legea nr. 233/2022 privind obligațiunile garantate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar: Art. 48. -		La art. V, după pct. 1 se introduce un nou punct, pct.1¹, cu următorul cuprins: 1¹. La articolul 48, alin. (2), lit. l) se modifică și va avea următorul cuprins:	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i> Conform propunerilor BNR

	(2) Se sancționează potrivit prevederilor prezentei legi următoarele fapte, dacă acestea nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni: (...) l) nerespectarea de către emitent a obligațiilor de raportare prevăzute la art. 18 alin. (3), art. 32 alin. (4) și (5) și art. 34, a obligațiilor privind furnizarea de informații către Banca Națională a României, prevăzute la art. 30 alin. (5) și, după caz, la art. 51 alin. (8), sau raportarea de informații incorecte sau incomplete;		„l) nerespectarea de către emitent a obligațiilor de raportare prevăzute la art. 18 alin. (3), art. 32 alin. (4) și (5) și art. 34, a obligațiilor privind furnizarea de informații către Banca Națională a României, prevăzute la art. 30 alin. (5), art. 33¹ și, după caz, la art. 51 alin. (8), sau raportarea de informații incorecte sau incomplete; Autori: Membrii Comisiei din grupul PNL Ion-Narcis Mircescu, senator USR Niculina Stelea, senator AUR, Mircea- Cristian Nicula, senator PSD	
4.	Legea nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață:		După articolul VI. se introduc trei articole noi, art. VII-IX, cu următorul cuprins: Art. VII - Legea nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 772 din 10 august 2021, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>

Art. 79. - (1) Emitentul de acțiuni se asigură că toate mijloacele și informațiile necesare pentru a permite acționarilor să își exercite drepturile sunt disponibile în statul membru de origine, iar integritatea datelor este păstrată. Acționarii nu pot fi împiedicați să își exercite drepturile prin împuternicire, cu respectarea legislației incidente în care emitentul își are sediul social. Emitentul îndeplinește în special următoarele: a) furnizează informații privind locul, data și ora, precum și ordinea de zi a adunărilor generale, numărul total de acțiuni și de drepturi de vot și dreptul deținătorilor de a participa la adunări; b) pune la dispoziția fiecărei persoane abilitate să voteze în cadrul unei adunări generale a acționarilor un formular de împuternicire, pe suport hârtie sau, după caz, pe cale electronică, împreună cu convocatorul adunării sau, la cerere, după convocarea unei adunări; c) desemnează ca agent de plată o instituție financiară prin care		1. Articolul 79 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 79. (1) Emitentul de acțiuni are obligația de a asigura toate mijloacele și informațiile necesare, pentru a permite acționarilor să își exercite drepturile în statul membru de origine, iar integritatea datelor să fie păstrată. Acționarii nu pot fi împiedicați să își exercite drepturile prin împuternicire, cu respectarea legislației incidente în care emitentul își are sediul social. Emitentul îndeplinește, în special, următoarele: a) <i>nemodificat</i> b) <i>nemodificat</i> c) <i>nemodificat</i>	
---	--	---	--

	acționarii să își poată exercita drepturile financiare; d) publică informări privind alocarea și plata dividendelor și emiterea de noi acțiuni, inclusiv informații privind orice operațiuni de distribuire, subscriere, anulare sau conversie. (2) Emitenții pot utiliza calea electronică pentru transmiterea de informații acționarilor, în măsura în care această decizie este luată în cadrul adunării generale și sunt îndeplinite condițiile prevăzute în reglementările A.S.F.		d) <i>nemodificat</i> (2) Emitenții pot utiliza calea electronică pentru transmiterea de informații acționarilor, numai în măsura în care această decizie este luată în cadrul adunării generale și sunt îndeplinite condițiile prevăzute în reglementările A.S.F. Autori: Membrii grupurilor parlamentare PNL din Senat și Camera Deputaților	
5.	Art. 91. - (5) În cazul evenimentelor corporative prevăzute la alin. (4), organul statutar al emitentului stabilește prețul instrumentului financiar la care se compensează fracțiunile de instrumente financiare, care nu poate fi mai mic decât cea mai mare valoare dintre valoarea de piață și valoarea nominală a respectivului instrument financiar. Valoarea de piață a		2. La articolul 91, alineatele (5) și (8) se modifică și vor avea următorul cuprins: (5) În cazul evenimentelor corporative prevăzute la alin. (4), organul statutar al emitentului stabilește prețul instrumentului financiar la care se compensează fracțiunile de instrumente financiare, care nu poate fi mai mic decât cea mai mare valoare dintre valoarea de piață și valoarea nominală a respectivului instrument financiar. Valoarea de piață a	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>

respectivului instrument financiar reprezintă valoarea medie de tranzacționare aferentă ultimelor 12 luni anterioare convocării ședinței organului statutar, ajustată corespunzător modificărilor generate de eventuale evenimente corporative din această perioadă, dacă este cazul. În cazul evenimentelor corporative în cadrul cărora, în urma aplicării algoritmului specific evenimentului respectiv, rezultă fracțiuni de acțiuni, sumele datorate acționarilor ca urmare a compensării fracțiunilor de acțiuni se prescriu în termenul general de prescripție de 3 ani. (8) În condițiile dobândirii de acțiuni proprii de către emitent ca efect al rotunjirii prevăzute la alin. (6), consolidarea valorii nominale a acțiunilor este permisă numai sub condiția îndeplinirii cerințelor prevăzute de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.		respectivului instrument financiar reprezintă valoarea medie de tranzacționare aferentă ultimelor 12 luni anterioare convocării ședinței organului statutar, ajustată corespunzător modificărilor generate de eventuale evenimente corporative din această perioadă, dacă este cazul. În cazul evenimentelor corporative în cadrul cărora, în urma aplicării algoritmului specific evenimentului respectiv, rezultă fracțiuni de acțiuni, sumele datorate acționarilor ca urmare a compensării fracțiunilor de acțiuni nu sunt prescriptibile, acțiunile având asupra lor drept de proprietate. (8) În condițiile dobândirii de acțiuni proprii de către emitent ca efect al rotunjirii prevăzute la alin.(6), consolidarea valorii nominale a acțiunilor este permisă numai sub condiția îndeplinirii cerințelor prevăzute la art. 103¹ alin. (1) lit. b) și d) din Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. <i>Autori: Membrii grupurilor parlamentare PNL din Senat și Camera Deputaților.</i>	
---	--	--	--

6.			3. La articolul 91, după alineatul (5) se introduc două noi alineate, alin. (5¹)-(5²), cu următorul cuprins: (5¹) În cazul evenimentelor corporative în cadrul cărora, în urma aplicării algoritmului specific evenimentului respectiv, rezultă fracțiuni de acțiuni, emitentul de acțiuni care are în structura acționariatului acționari care au beneficiat de programul de privatizare în masă desfășurat în anii 1990 derulează campanii naționale de informare a acționarilor privind respectivul eveniment corporativ. Campania națională va fi realizată prin difuzarea zilnică, la ore de maximă audiență, pe o perioadă de minimum 2 săptămâni începând cu ziua ulterioară datei aprobării evenimentului corporativ de către organul statutar al emitentului, de comunicate audio, video și materiale grafice prin intermediul serviciilor publice de televiziune și radiodifuziune, cu acoperire națională. (5²) Autoritatea de Supraveghere Financiară și Consiliul Național al Audiovizualului desfășoară campanii de informare publică a acționarilor care au beneficiat de programul de privatizare în masă derulat în anii	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>
----	--	--	--	---

			1990, precum și campanii naționale de informare privind evenimente corporative. Autori: <i>Membrii grupurilor parlamentare PNL din Senat și Camera Deputaților</i> <i>Eugen Dogariu, senator PSD</i>	
7.			4. După articolul 91, se introduce un nou articol, art. 91¹, cu următorul cuprins: Art. 91¹ – Depozitarul Central cooperează cu emitenții în scopul actualizării periodice a datelor de identificare ale deținătorilor de instrumente financiare înregistrate în Secțiunea 1 – dețineri provenite din Programul de Privatizare în Masă, cu respectarea prevederilor legate de identificarea acționarilor, inclusiv a prevederilor art. 95. Autori: <i>Membrii grupurilor parlamentare PNL din Senat și Camera Deputaților.</i>	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>
8.			Art. VIII - În sensul art. 33a alin. (4) din Directiva 2013/34/UE privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de întreprinderi, de modificare a	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i> Conform observațiilor BNR

			Directivei 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului, Banca Națională a României este desemnată organism de colectare, în cazul entităților aflate în aria de reglementare contabilă a Băncii Naționale a României potrivit legii. Autori: <i>Membrii Comisiei din grupul PNL Ion-Narcis Mircescu, senator USR Niculina Stelea, senator AUR, Mircea- Cristian Nicula, senator PSD</i>	
9.			Art. IX. - În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Autoritatea de Supraveghere Financiară împreună cu Depozitarul Central elaborează un plan cuprinzând mecanismele pentru actualizarea datelor de identificare a deținătorilor de instrumente financiare prevăzuți la art. VII, pct. 4. Autori: <i>Membrii grupurilor parlamentare PNL din Senat și Camera Deputaților.</i>	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>
10.		Prezenta lege transpune art. 1, 10, 11 și 16 din Directiva (UE) 2023/2864 a Parlamentului European și a	Prezenta lege transpune art. 1, 9 , 10, 11 și 16 din Directiva (UE) 2023/2864 a Parlamentului European și a	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>

		Consiliului din 13 decembrie 2023 de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 2023/2864 din 20 decembrie 2023.	Consiliului din 13 decembrie 2023 de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 2023/2864 din 20 decembrie 2023. Autori: <i>Membrii Comisiei din grupul PNL</i> <i>Ion-Narcis Mircescu, senator USR</i> <i>Niculina Stelea, senator AUR,</i> <i>Mircea- Cristian Nicula, senator PSD</i>	Conform observațiilor BNR
--	--	--	--	----------------------------------